



Parlamentul României

Senat

Comisia economică, industriei și servicii

Nr. XX/72/ 25.02.2020

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/35 / 25.02.2020

RAPORT COMUN

asupra proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.23/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia economică, industriei și servicii și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa **nr.L78/2020**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.23/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice*, inițiat de Guvernul României.

Dezbaterile au avut loc în ședințele comisiilor din 25 februarie 2020 în prezența majorității senatorilor.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbateri au participat reprezentanți ai Ministerului

Apărării Naționale: Dan Dincă, Sorin Țigău și Mirabela Tabarcia; Agenție Naționale pentru Achiziții Publice: Eugen Cojoaca, președinte și Liana Monea, director; Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor: Drăgan Florentina, președinte și Bogdan K. Lehel-Lorand.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea unor acte normative din domeniul achizițiilor publice-sectoriale.

Conform expunerii de motive, proiectul de lege are în vedere necesitatea adoptării unor măsuri urgente pentru perfecționarea și flexibilizarea sistemului achizițiilor publice, respectiv consolidarea și extinderea controlului ex ante pentru securizarea procedurilor de achiziții, inclusiv a celor finanțate din fonduri europene, predictibilitatea duratei procedurilor de achiziției publice, precum și asigurarea judecării cu precădere a litigiilor în domeniul achizițiilor publice.

Consiliul Legislativ a avizat negativ, deoarece anterior datei la care a fost primit spre avizare prezentul proiect de ordonanță de urgență (06.02.2020), în ședința comună a Camerei Deputaților și Senatului din data de 05.02.2020 a fost retrasă încrederea acordată Guvernului, prin adoptarea unei moțiuni de cenzură, în condițiile art.67, art. 110 alin.(2) și art. 113 alin.(1) din Constituția României, republicată. Ca urmare, în conformitate cu prevederile art. 110 alin.(4) din Constituția României, republicată, Guvernul demis prin moțiune de cenzură îndeplinește numai actele necesare pentru administrarea treburilor publice, până la depunerea jurământului de membrii noului Guvern.

Totodată, potrivit prevederilor art.4 alin.(1) din Legea nr.73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată, proiectele de ordonanțe și de hotărâri cu caracter normativ se supun spre adoptare Guvernului numai cu avizul Consiliului Legislativ. Astfel, la paragraful 80 din considerentele Deciziei Curții Constituționale nr. 140/2019, se reține că legiuitorul constituant a reglementat în art. 79 din Legea fundamentală rolul Consiliului Legislativ, de «organ consultativ de specialitate al Parlamentului, care avizează proiectele de acte normative în vederea sistematizării, unificării și coordonării

întregii legislații. El ține evidența oficială a legislației României». Sub acest aspect, nesolicitarea avizului consultativ al Consiliului Legislativ duce la neconstituționalitatea legii sau ordonanței - simple sau de urgență.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a avizat **negativ**.

Comisia pentru comunicații și tehnologia informației a avizat **favorabil**.

Având în vedere cele prezentate, membrii celor două comisii au hotărât cu majoritatea de voturi a celor prezenți să adopte **raport comun de admitere** a Proiectului de lege pentru **respingerea** Ordonanței de urgență a a Guvernului nr.23/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice, **cu amendamente admise** cuprinse în **anexa** la raportul comun.

Anexa face parte integrantă din prezentul raport comun.

Prin amendamentele admise în conformitate cu normele de tehnică legislativă, se propune respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.23/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice.

Față de cele prezentate, Comisia economică, industrii și servicii și Comisia juridică de numiri disciplină imunități și validări supun Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare **raportul comun de admitere, cu amendamente admise asupra proiectului de lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.23 /2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor. Prin adoptarea prezentului raport comun, se va supune votului Plenului Senatului, proiectul de lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.23/2020.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie votat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92, alin.(7),
pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Daniel ZAMFIR



Secretar,

Senator Silvia DINICĂ



Președinte

Senator Șerban NICOLAE

Secretar,

Senator Adrian-Nicolae DIACONU

AMENDAMENTE ADMISE

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.23/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice
- Camera decizională pentru amendamente este Camera Deputaților -

Nr. Crt.	Text proiect de lege	Amendamente admise	Observații
1.	Titlul legii: LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.23/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice	Titlul legii: LEGE pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.23/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice	Amendament de tehnică legislativă (în vederea respingerii O.U.G nr.23/2020)
2.	Articol unic. – Se aprobă Ordonanța de urgență nr. nr.23/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice	Articol 1. – Se respinge Ordonanța de urgență a Guvernului nr. nr.23/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice	Amendament de tehnică legislativă (în vederea respingerii O.U.G nr.23/2020)